



ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๕๑๓๑

ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน


เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๒๕๓  
ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในจังหวัดต่างๆ ที่เกี่ยวกับกรณีเทศบาลได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรีให้แก่ผู้ประกอบการสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ โดยเฉพาะสถานบริการหรือสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการที่จัดให้มีการแสดงดนตรี หรือเปิดเพลงให้บริการลูกค้าในสถานที่ที่เป็นพื้นที่เปิดโล่ง หรืออยู่ในอาคาร หรือในห้องที่ไม่ปิดมิดชิด ไม่ใช้วัสดุป้องกันเสียงภายในห้องหรืออาคารเพื่อป้องกันเสียงเล็ดลอดออกมาภายนอก ทำให้เสียงดังจากการแสดงดนตรีหรือเสียงเพลงออกมาภายนอกอาคาร จนเป็นเหตุให้ประชาชนที่อยู่โดยรอบได้รับความเดือดร้อนรำคาญ นอกจากนี้ ยังมีเทศบาลบางแห่งออกใบอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี หรือออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายในพื้นที่หมู่บ้านจัดสรรที่ได้รับอนุญาตการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ซึ่งการที่เทศบาลได้ออกใบอนุญาตประเภทต่างๆ หรือหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ดังกล่าว ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือการพิจารณาอนุญาตดังกล่าวที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายจรัสโรจน์ ชินเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๙๑๐

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๒๕๓



กองกลางในวังหลวง  
เลขที่ 10953  
วันที่ ๑๗ สค ๒๕๖๓  
ตบ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่  
เลขที่ 005019  
วันที่ ๑๗ สค ๒๕๖๓  
ตบ (๑๖๕)

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐/๑๗๙๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ว่าได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกรณีเทศบาลได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรีให้แก่ผู้ประกอบการสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และสถานประกอบกิจการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ โดยเฉพาะสถานบริการหรือสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการที่จัดให้มีการแสดงดนตรี หรือเปิดเพลงให้บริการลูกค้าในสถานที่ที่เป็นพื้นที่เปิดโล่ง หรืออยู่ในอาคาร หรือในห้องที่ไม่ปิดมิดชิด ไม่ใช้วัสดุป้องกันเสียงภายในห้องหรืออาคารเพื่อป้องกันเสียงเล็ดลอดออกมาภายนอก ทำให้เสียงดังจากการแสดงดนตรี หรือเสียงเพลงออกมาภายนอกอาคาร จนเป็นเหตุให้ประชาชนที่อยู่โดยรอบได้รับความเดือดร้อนรำคาญ นอกจากนี้ ยังมีเทศบาลบางแห่งออกใบอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี หรือออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร และเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายในพื้นที่หมู่บ้านจัดสรรที่ได้รับอนุญาตการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ซึ่งการที่เทศบาลได้ออกใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ หรือหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ดังกล่าว ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือการพิจารณาอนุญาตดังกล่าวที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายจันทิร ปิยะชัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครอง  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ความลับ

ที่ ผผ ๑๐/๑๗๑๒



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕  
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
เลขรับ..... ๒๗๓๕  
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๓  
เวลา.....น.

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เลขที่ ๑๖๓๑๕  
๑๐ ก.ค. ๒๕๖๓  
เวลา.....

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ เกี่ยวกับกรณีเทศบาลได้ออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการแสดงดนตรีให้แก่ผู้ประกอบการสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ โดยเฉพาะสถานบริการหรือสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการที่จัดให้มีการแสดงดนตรี หรือเปิดเพลงให้บริการลูกค้าในสถานที่ที่เป็นพื้นที่เปิดโล่ง หรืออยู่ในอาคาร หรือในห้องที่ไม่ปิดมิดชิด ไม่ใช้วัสดุป้องกันเสียงภายในห้องหรืออาคารเพื่อป้องกันเสียงเล็ดลอดออกมาภายนอก ทำให้มีเสียงดังจากการแสดงดนตรีหรือเสียงเพลงออกภายนอกอาคาร จนเป็นเหตุให้ประชาชนที่อยู่โดยรอบได้รับความเดือดร้อนรำคาญ นอกจากนี้ ยังมีเทศบาลบางแห่งออกใบอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการแสดงดนตรี หรือออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายในพื้นที่หมู่บ้านจัดสรรที่ได้รับอนุญาตการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ซึ่งการที่เทศบาลได้ออกใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ หรือหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ดังกล่าว ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือการพิจารณาอนุญาตดังกล่าวที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน (นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต) ได้พิจารณาเห็นว่า เทศบาลส่วนใหญ่ไม่มีการประกาศใช้เทศบัญญัติซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นเทศบัญญัติที่มีการกำหนดรายละเอียดหรือเงื่อนไขของลักษณะอาคารหรือห้องที่จัดให้มีการแสดงดนตรีหรือเปิดเพลงให้บริการแก่ลูกค้า ว่าจะต้องใช้วัสดุประเภทใดในการป้องกันเสียงเล็ดลอดออกสู่ภายนอกอาคารหรือห้อง ระยะห่างของอาคารสถานประกอบการต้นกำเนิดเสียงต้องอยู่ห่างจากบ้านเรือน ชุมชน และสถานที่สำคัญต่าง ๆ ไม่น้อยกว่าระยะเท่าใด เป็นต้น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒  
เลขที่ ๑๗๓๕  
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๓  
เวลา ๑๔.๕๐ น.

/ผู้ตรวจการแผ่นดิน...

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”

ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลและให้คำแนะนำในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. แจ้งจังหวัดดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์ รายละเอียด หรือเงื่อนไข การก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร หรือห้องของสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการแสดงดนตรี หรือการเปิดเพลงให้บริการแก่ลูกค้า ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานอัยการจังหวัด กองบังคับการ ตำรวจภูธรจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด สำนักงาน ศึกษาธิการจังหวัด อำเภอ และเทศบาลที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อร่วมกันจัดทำเป็นตัวอย่างหรือต้นแบบร่างเทศบัญญัติ ที่มีสาระสำคัญของการกำหนดรายละเอียดของหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของการก่อสร้างอาคาร ประเภทของวัสดุที่ใช้ ในการบุผนังภายในอาคารป้องกันเสียงดังเล็ดลอดออกสู่ภายนอกอาคาร การทดสอบเสียงดังภายนอกอาคาร ตลอดจนการใช้วัสดุที่ไม่เป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดอန္คิภัยโดยง่าย หรือวัสดุทนไฟ เป็นต้น เพื่อเป็นมาตรการสำคัญ ในการป้องกันมิให้การอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวสร้างปัญหาความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชน และให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนำไปจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็น อันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ประกาศใช้บังคับต่อไป

๒. แจ้งจังหวัดให้แจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือเป็นแนวปฏิบัติว่า การพิจารณาออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร หรือการออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี หรือการออกหนังสือรับรองการแจ้งตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการออกใบอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร ภายในขอบเขตของหมู่บ้านจัดสรรที่มีได้เป็นไปตามหรือ ผิดไปจากแผนผังโครงการและวิธีการที่ได้รับอนุญาตการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ถือว่า การอนุญาตออกใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ และหนังสือรับรองดังกล่าว เป็นการปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงใช้ความระมัดระวังและความรอบคอบในการพิจารณา ตรวจสอบก่อนการอนุญาต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลการดำเนินการเป็นประการใด ขอได้โปรดรายงานให้ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายใน ๑๒๐ วันด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุสรณ์ นานา) (นามสมมติ)

รองอธิการบดี ฝ่ายระบบ

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๓๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘

[www.ombudsman.go.th](http://www.ombudsman.go.th)